

РЕШЕНИЕ  
ИМЕНИЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

01 августа 2019 года

г. Озерск

Озерский районный суд Калининградской области в составе председательствующего судьи Ю.С. Коршаковой, при секретаре Е.А. Кувшиновой, с участием помощника прокурора Озерского района Е.С. Закировой, административного истца Абрамичевой Галины Васильевны, председателя Озерской территориальной избирательной комиссии Деминой Дарьи Юрьевны, рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Абрамичевой Галины Васильевны об установлении законности в действиях (бездействии) председателя Озерской Территориальной избирательной комиссии, признании незаконным решением Озерской территориальной избирательной комиссии от 22 июля 2019 года №83/339-4 об отказе Абрамичевой Галины Васильевны в регистрации кандидатом в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Озерский городской округ» Калининградской области по одномандатному избирательному округу №13, выдвинутого в порядке самовыдвижения, установлении достоверности подписей,

## УСТАНОВИЛ:

Абрамичева Г.В. обратилась в суд с административным исковым заявлением о признании незаконным решением Озерской территориальной избирательной комиссии от 22 июля 2019 года №83/339-4 об отказе Абрамичевой Г.В. в регистрации кандидатом в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Озерский городской округ» Калининградской области по одномандатному избирательному округу №13, выдвинутого в порядке самовыдвижения.

В обоснование административного иска указано, что на 08 сентября 2019 года назначены выборы депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Озерский городской округ» Калининградской области (далее по тексту – МО «Озерский ГО»). 02 июля 2019 года она поставила в известность председателя Озерской территориальной избирательной комиссии (далее по тексту – Озерская ТИК) о намерении баллотироваться кандидатом в депутаты по одномандатному избирательному округу №13 в порядке самовыдвижения. 09 июля 2019 года в Озерскую ТИК она представила документы о согласии баллотироваться кандидатом, а также заявление об отказе открытия специального избирательного счета. 13 июля 2019 года сдала пакет документов для регистрации кандидатом в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Озерский городской округ» Калининградской области по одномандатному избирательному округу №13 в порядке самовыдвижения. 17 июля 2019 года на заседании ТИК ей было отказано в регистрации на основании подп. «и, з» п.10 ст.27 Закона Калининградской области от 18 марта 2008 года №231 «О муниципальных выборах в Калининградской области», согласно которому все подписи избирателей в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям, установленным приложением №8 к Федеральному закону №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», признаются недействительными.

участие в референдуме граждан Российской Федерации»; недействительными признаются все подписи избирателей в подписном листе все подписи избирателей, участников референдума в подписном листе в случае, если подписной лист не заверен собственноручно подписями лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей.

Как усматривается из представленных Абрамичевой Г.В. подписных листов, подписные листы №1 и №2 не заверены собственноручно подписью лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, в подписных листах №2 и №3 отсутствуют данные о том, в поддержку какого кандидата осуществляется сбор подписей, подписные листы №2 и №3 имеют сплошную нумерацию.

На основании итогового протокола рабочей группы, признавшей 100% подписей от числа проверенных недействительными, руководствуясь ст.28 и подп.7 п.2 ст.79 Закона Калининградской области от 18 марта 2008 года №231, Озерская ТИК решением от 22 июля 2019 года №83/339-4 отказала кандидату Абрамичевой Г.В. в регистрации в депутаты Окружного Совета депутатов МО «Озерский ГО» по одномандатному избирательному округу №13, постановила считать кандидата Абрамичеву Г.В. утратившим права и освобожденным от обязанностей, связанных со статусом кандидата в депутаты.

Кроме того, указала, что Абрамичевой Г.В. по ее просьбе ТИК были выданы бланки заявления о согласии баллотироваться кандидатом, протокола об итогах сбора подписей, дана возможная консультация. Бланки подписных листов ТИК не выдает, поскольку они изготавливаются за счет средств кандидата, более того на стендах, расположенных в ТИК, как образец подписного листа, так и иная информация, необходимая для кандидатов, была размещена в свободном доступе. ТИК не вправе консультировать кандидата о порядке заполнения подписных листов, все требования к тому содержаться в Федеральном законе от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Законе Калининградской области от 18 марта 2008 года №231 «О муниципальных выборах в Калининградской области», о чем было сообщено Абрамичевой Г.В.

Заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, заключение помощника прокурора Озерского района Закировой Е.С., полагавшей административное исковое заявление не подлежащим удовлетворению в полном объеме, исследовав материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

Решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Озерский городской округ» Калининградской области от 11 июня 2019 года №40 на 08 сентября 2019 года назначены выборы депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Озерский ГО» Калининградской области.

Согласно решению Озерской ТИК от 14 июня 2019 года №78/304-4 количество подписей избирателей, необходимое для регистрации кандидата на выборах депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Озерский ГО» по одномандатным избирательным округам №№1-15 МО «Озерский ГО», - 10, количество представляемых для регистрации подписей избирателей может превышать количество подписей, необходимое для регистрации кандидата, не более чем на 4 подписи.

09 июля 2019 года в Озерскую ТИК поступило заявление Абрамичевой Г.В., которым дано согласие баллотироваться кандидатом, выдвинутым в порядке самовыдвижения по одномандатному избирательному округу №13, в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Озерский городской округ» Калининградской области на выборах, назначенных на 08 сентября 2019 года.

факта, свидетельствующего о том, что в течение периода, указанного в подпункте "г" пункта 3.2 статьи 4 настоящего Федерального закона (но до приобретения статуса кандидата), этот гражданин в своих выступлениях на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации или в распространяемых им материалах (в том числе размещаемых в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, включая сеть "Интернет") призывал к совершению деяний, определяемых в статье 1 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности" как экстремистская деятельность, либо иным способом побуждал к таким деяниям, обосновывал или оправдывал экстремизм, либо совершал действия, направленные на возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, унижение национального достоинства, пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, либо пропагандировал и публично демонстрировал нацистскую атрибутику или символику либо атрибутику или символику, сходные с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения; 3) установления факта сокрытия кандидатом сведений о своей судимости; и) при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов и глав городских округов - установления факта открытия или наличия у зарегистрированного кандидата счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами.

Согласно ст.78 Закона Калининградской области «О муниципальных выборах в Калининградской области» от 18 марта 2008 года №231 кандидат представляет для своей регистрации в соответствующую избирательную комиссию следующие избирательные документы, в том числе: 1) подписные листы с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата (если в поддержку выдвижения кандидата осуществлялся сбор подписей); 2) протокол об итогах сбора подписей избирателей на бумажном носителе и в машиночитаемом виде по форме, установленной избирательной комиссией, организующей выборы (если в поддержку выдвижения кандидата осуществлялся сбор подписей); 3) сведения об изменениях в данных о кандидате, ранее представленных в соответствии с пунктами 2 и 4 статьи 24 настоящего Закона (в случае их наличия).

Копия протокола об итогах сбора подписей избирателей с отметкой избирательной комиссии о его принятии выдается кандидату с письменным подтверждением о приеме избирательных документов, указанных в пункте 2 статьи 26 настоящего Закона.

Согласно п.2 ст.79 указанного Закона Калининградской области основаниями отказа в регистрации кандидата являются, в том числе: 4) наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, оформленных с нарушением требований настоящего Закона; 5) отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, каких-либо сведений, предусмотренных пунктами 2 и 4 (при проведении выборов глав муниципальных районов и глав городских округов также сведения,



прав и свобод, только если такие ограничения отвечают требованиям справедливости, являются адекватными, пропорциональными, соразмерными и необходимыми для защиты конституционно значимых ценностей, в том числе прав и законных интересов других лиц, не имеют обратной силы и не затрагивают само существо конституционного права, т.е. не ограничивают пределы и применение основного содержания соответствующих конституционных норм. При этом, как особо подчеркивает Конституционный Суд Российской Федерации, чтобы исключить возможность несоразмерного ограничения прав и свобод человека и гражданина в конкретной правоприменительной ситуации, норма должна быть формально определенной, точной, четкой и ясной, не допускающей расширительного толкования установленных ограничений и, следовательно, произвольного их применения.

В соответствии с п.1 ст.35.1 Федерального закона №67-ФЗ, п.1 ст.28 Закона Калининградской области №231 от 18 марта 2008 года необходимым условием регистрации кандидата, списка кандидатов на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований является поддержка выдвижения кандидата, списка кандидатов избирателями, наличие которой определяется по результатам выборов, указанным в настоящей статье, либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов.

Согласно п.8 ст.37 Федерального закона №67-ФЗ, подписные листы для сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидатов в депутаты органа муниципального образования изготавливаются и оформляются по форме согласно приложению 8 к настоящему Федеральному закону.

При сборе подписей в поддержку выдвижения кандидата, как это установлено п.14 ст.37 приведенного Закона, допускается заполнение подписного листа на лицевой и оборотной сторонах; при этом оборотная сторона является продолжением лицевой стороны с единой нумерацией подписей, а заверительные записи вносятся на оборотной стороне подписного листа непосредственно после последней подписи избирателя.

При этом п.16 ст.37 Федерального закона №67-ФЗ предусмотрена обязанность представить подписные листы в комиссию в сброшюрованном и пронумерованном виде, то есть скрепление между собой каждого подписного листа, содержащего подписи избирателей или на одной стороне листа, или на его обеих сторонах, но не отдельных страниц одного и того же подписного листа.

Из системного анализа приведенных норм материального права следует, что каждый подписной лист оформляется на отдельном листе бумаги и заполняется с лицевой и оборотной сторон, иное оформление подписного листа не допускается и свидетельствует о нарушении его формы.

Установив, что представленные Абрамичевой Г.В. в избирательную комиссию подписные листы были изготовлены каждый на трех отдельных листах, заполненных лишь с лицевой стороны, первый из которых содержит сведения о кандидате, а второй и третий — только информацию об избирателях и их подписи, суд находит обоснованным вывод Озерской ТИК о признании избирательной комиссией всех 10 подписей за кандидата Абрамичеву Г.В. недействительными.

Кроме того, согласно п.13 ст.37 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ, п.11 ст.25 Закона Калининградской области от 18 марта 2008 года №231 каждый подписной лист с подписями избирателей в поддержку выдвижения списка кандидатов должен быть заверен уполномоченным представителем избирательного объединения. Каждый подписной лист с подписями избирателей в поддержку выдвижения

Более того, из представленных суду документов усматривается, что заявление о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты окружного Совета депутатов МО «Озерский городской округ», протокол об итогах свора подписей в поддержку кандидата в депутаты окружного Совета депутатов МО «Озерский городской округ» по одномандатному округу №13 на выборах 08 сентября 2019 года были оформлены Абрамичевой Г.В. на бланках, полученных ею в ТИК, данные обстоятельства административным истцом не оспаривались в судебном заседании.

Не противоречат требования закона и действия председателя ТИК по невыдаче Абрамичевой Г.В. образца подписного листа, поскольку последний в необходимом для кандидата количестве изготавливается за счет средств последнего.

Учитывая изложенное, суд приходит к выводу о том, что действия председателя Озерской ТИК по отношению к Абрамичевой Г.В. не являлись незаконными, оспариваемое решение избирательной комиссии принято с соблюдением требований, предусмотренных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» и Законом Калининградской области «О муниципальных выборах в Калининградской области», поскольку на момент принятия решения о регистрации Абрамичевой Г.В. в качестве кандидата в депутаты окружного Совета депутатов имелись основания для отказа в такой регистрации в связи с выявлением 100% недействительных подписей избирателей в представленных Абрамичевой Г.В. подписных листах.

Оснований для признания незаконным решения Озерской ТИК от 22 июля 2019 года №83/339-4 об отказе в регистрации кандидата в депутаты окружного Совета депутатов по одномандатному избирательному округу №13 Абрамичевой Г.В. не имеется. Не подлежат удовлетворению и остальные требования административного иска как производные от основного.

При таком положении административное исковое заявление Абрамичевой Г.В. к Озерской ТИК об установлении законности в действиях (бездействии) председателя Озерской ТИК Деминой Д.Ю. по отношению к ней, истцу, как к кандидату в депутаты окружного Совета депутатов; признании незаконным решения Озерской ТИК от 22 июля 2019 года №83/339-4 об отказе Абрамичевой Г.В. в регистрации кандидатом в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Озерский городской округ» Калининградской области по одномандатному избирательному округу №13, выдвинутого в порядке самовыдвижения; установлении достоверности всех десяти подписей в представленных Абрамичевой Г.В. подписных листах; принятии к сведению «придирки» в отношении оформления ее подписного листа от 11 июля 2019 года, - удовлетворению не подлежит.

Руководствуясь ст.ст.244 КАС РФ,

#### РЕШИЛ:

Абрамичевой Галине Васильевне в удовлетворении административного искового заявления об установлении законности в действиях (бездействии) председателя Озерской Территориальной избирательной комиссии, признании незаконным решения Озерской территориальной избирательной комиссии от 22 июля 2019 года №83/339-4 об отказе Абрамичевой Галине Васильевне в регистрации кандидатом в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Озерский городской округ» Калининградской области по одномандатному избирательному округу №13, выдвинутого в порядке самовыдвижения, установлении достоверности подписей, - отказать.